



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики**

**Прокуратура  
Ножай-Юртовского района**

ул. Кадырова, 159  
с. Ножай-Юрт, ЧР, 366220

Заведующей ГБДОУ «Детский сад №1  
«Малышка» с. Энгеной Ножай-Юртовского  
муниципального района»

Дудаевой П.М.

ЧР, Ножай-Юртовский район, с. Энгеной,  
ул. А. Кадырова, 22а.

27.01.2022 № 35-7-50 - 2022

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений требований  
законодательств о противодействии терроризму  
о пожарной безопасности и об образовании в РФ

Прокуратурой района в январе 2022 года проведена проверка исполнения государственными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями района требований законодательств о противодействии терроризму, о пожарной безопасности и об образовании в РФ, в результате которой в деятельности ГБДОУ «Детский сад №1 «Малышка» с. Энгеной Ножай-Юртовского муниципального района» (далее – Учреждение) выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер по их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства.

В силу требований п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих из основных принципов: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Подпунктами «г» и «д» пункта 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, к одним из основных задач противодействия терроризму отнесены: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий



проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации в соответствии с п. 17 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 1006) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно пп. «г», «е» п. 21 Постановления № 1006, минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении и проведения занятий с работниками



объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Требования по организации проведения руководителем организации на объекте защиты с массовым пребыванием людей не реже 1 раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на данном объекте, а также по проведению в начале учебного года, а далее по утвержденному графику (не реже двух раз в год) практических тренировок с обучающимися, педагогическими работниками и обслуживающим персоналом по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей в случаях чрезвычайных ситуаций также определены п. 9 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 и п. 4.7 Приказа Рособразования от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений».

По требованию ст. 37 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Проведенной проверкой установлено, что в Учреждении в нарушении обозначенных норм законодательства во втором полугодии 2021 года и истекшем периоде 2022 года практические тренировки с обучающимися, педагогическими работниками, обслуживающим персоналом и иными лицами, находящимися на объекте (территории) по обеспечению безопасной и своевременной эвакуации при пожаре, при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении, а также в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, не проводились, график по проведению данных мероприятий на 2021-2022 учебный год не утвержден.

Изложенное явилось основанием для возбуждения прокуратурой района в отношении руководителя Учреждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.4 КоАП РФ, что не исключает возможность привлечения к дисциплинарной ответственности иных должностных лиц виновных в допущении указанных нарушений.

Кроме того, в нарушение пп. «а», «б» п. 22 Постановления № 1006 в Учреждении не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также лица имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в указанном паспорте и документах объекта.

Таким образом, в Учреждении не обеспечена надлежащая антитеррористическая защищенность и пожарная безопасность объекта, чем существенно нарушаются



гарантированные Конституцией РФ права работников и воспитанников Учреждения, в связи с чем, имеется реальная угроза их жизни и здоровью в случае совершения террористического акта, возникновении пожара, а также иных непредвиденных чрезвычайных ситуациях.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям, являются, в том числе, ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

С учетом этого руководству Учреждения необходимо незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений требований законодательств о противодействии терроризму, о пожарной безопасности и об образовании в РФ и недопущению их в последующем, в том числе путем усиления контроля за работой ответственных за данное направление работников.

На основании изложенного руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Незамедлительно определить должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, а также имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в указанном паспорте и документах объекта.

3. В течении месяца со дня внесения данного представления провести практические тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении, при пожаре, а также в случаях возникновения иных чрезвычайных ситуаций и утвердить график по проведению данных мероприятий на оставшийся период учебного года.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения норм законодательства.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения с приложением копий документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



З.Б. Башхаджиев